

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Саратовский государственный технический университет
имени Гагарина Ю.А.»
Социально-экономический институт

«УТВЕРЖДАЮ»
проректор по учебной работе
СГТУ имени Гагарина Ю.А.
Мизякина О.Б.

25.12.2024 г.

ПРОГРАММА
вступительного испытания
междисциплинарный экзамен
«Государственное и муниципальное управление»
для поступающих на направление подготовки магистров
38.04.04 Государственное и муниципальное управление
(магистерская программа «Государственное управление экономическим
развитием»)

Рекомендовано
на заседании кафедры отраслевого
управления и безопасности
«25» ноября 2024 г., протокол № 3

Саратов 2024

СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

Раздел 1: «Государственное и муниципальное управление»

Тема 1. Государство как субъект управления

Роль государства в управлении обществом. Объективная необходимость государственного управления. Обоснование степени вмешательства государства в рыночные отношения. Признаки государства. Разнообразие форм государства. Особенности современных форм правления. Особенности смешанных форм правления.

Формы национально-государственного и административно-территориального устройства: унитарное и федеративное государство, конфедерация. Проблема суверенитета в федеративном государстве. Принципы построения федераций. Политический (государственный) режим: понятие, виды. Демократические и антидемократические режимы.

Понятие и основные элементы системы государственного управления (субъект, объект, прямая и обратная связь). Цели и принципы государственного управления. Функции государственного управления.

Тема 2. Понятие, принципы и функции муниципального управления

Сущность местного самоуправления и его взаимосвязь с развитием общества. Принципы и преимущества местного самоуправления.

Понятие и содержание процесса муниципального управления. Основные факторы, определяющие особенности муниципального управления.

Система муниципального управления (субъект, объект, прямая и обратная связь). Цели и функции муниципального управления. Методы муниципального управления.

Муниципальное образование как объект муниципального управления. Типология муниципальных образований. Формы взаимодействия государственной власти и местного самоуправления.

Тема 3. Планирование и прогнозирование в системе государственного и муниципального управления

Сущность планирования и прогнозирования. Основные характеристики планов и прогнозов. Основы методологии планирования и прогнозирования. Основные стадии прогнозирования. Основные стадии планирования.

Классификация прогнозов по объекту прогнозирования, по временному признаку, по степени сложности, другим критериям. Классификация планов. Индикативное и директивное планирование. Особенности стратегического планирования развития социально-экономических систем.

Классификация методов планирования и прогнозирования. Экспертные методы прогнозирования. Формализованные методы прогнозирования. Использование экономико-математических методов и моделирования социально-экономических процессов в планировании развития современной экономики на разных уровнях управления. Балансовый, нормативный и программно-целевой методы планирования экономики.

Тема 4. Особенности организации государственного управления в РФ

Федерализм как форма организации и принцип государственного управления. Принцип разделения властных полномочий.

Полномочия Президента РФ. Ограничения президентской власти. Роль Администрации Президента РФ. Статус и задачи Полномочного представителя Президента РФ в федеральном округе.

Основы формирования и функционирования Федерального Собрания РФ, Государственной Думы РФ, ее комитетов и комиссий. Порядок работы Государственной Думы и Совета Федерации. Вопросы, отнесенные к ведению Государственной Думы и Совета Федерации.

Основы формирования и функции Правительства РФ, федеральных министерств, служб и агентств.

Система судов в РФ. Функции органов судебной власти. Конституционный Суд Российской Федерации: предметы ведения и виды решений. Суды общей юрисдикции: Верховный Суд, республиканские, краевые и областные суды.

Законодательные, исполнительные и судебные органы субъектов РФ, их полномочия и предметы ведения.

Тема 5. Местное самоуправление и муниципальное управление в РФ

Виды муниципальных образований в РФ. Экономические основы местного самоуправления. Предназначение и классификация органов местного самоуправления. Модели организации местной власти в Российской Федерации. Состав, задачи и функции органов местного самоуправления. Устав муниципального образования.

Структура, права и ответственность представительного органа муниципального образования. Порядок формирования местного представительного органа. Сроки и порядок работы представительного органа. Статус депутата. Структура городской Думы.

Предметы ведения, функции, полномочия и компетенция исполнительных органов местного самоуправления. Разграничение вопросов местного значения между различными видами муниципальных образований. Организационная структура местной администрации. Особенности замещения должности главы местной администрации. Взаимоотношения администрации с представительным органом.

Полномочия главы муниципального образования. Особенности замещения должности главы муниципального образования. Принятие отставки и отрешение от должности. Проблемы взаимоотношений главы муниципального образования с представительным органом местного самоуправления

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Организация межмуниципального сотрудничества.

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Местный референдум как высшее непосредственное

выражение воли населения данной территории. Муниципальные выборы, как самая массовая форма прямого участия народа в местном самоуправлении. Сход жителей муниципального образования.

Тема 6. Особенности государственной и муниципальной службы в РФ

Цели, задачи и принципы государственной и муниципальной службы. Наниматель и представители нанимателя государственного и муниципального служащего.

Содержание системы государственной службы РФ. Уровни государственной службы РФ. Виды государственной службы. Порядок поступления, прохождения и прекращения государственной службы. Реестры должностей государственной службы. Реестры государственных служащих.

Должности гражданской службы и их классификация. Классные чины гражданской службы РФ и субъектов РФ. Квалификационные требования для замещения должностей гражданской службы. Правовой статус гражданского служащего. Основные права и обязанности гражданского служащего. Ограничения, связанные с гражданской службой. Запреты, связанные с гражданской службой. Требования к служебному поведению.

Способы замещения должности гражданской службы. Предназначение конкурса и механизм замещения вакантной должности по конкурсу. Понятие кадрового резерва на гражданской службе. Понятие денежного содержания и основы его определения. Система государственных гарантий гражданских служащих. Поощрения и награждения за гражданскую службу. Виды дисциплинарных взысканий, порядок их применения и снятия.

Должности муниципальной службы и их классификация. Основные права и обязанности муниципального служащего. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой. Требования к служебному поведению. Порядок поступления, прохождения и прекращения муниципальной службы. Конкурс на замещение должности муниципальной службы.

Раздел 2: «Государственное управление экономическим развитием»

Тема 1. Основные теории происхождения и управления государством

Современные теоретические подходы к обоснованию возникновения государства. Причины многообразия теорий происхождения государства. Марксистская теория происхождения государства. Теории внешнего и внутреннего насилия. Теологическая, патриархальная, договорная, психологическая и другие теории происхождения государства. Причины и условия развития государства. Факторы, формирующие легитимность власти.

Реализация функций управления в современном государстве. Сущность и виды государственной экономической политики. Модели государственного регулирования рыночной экономики. Классическая модель взаимодействия экономики и государства. Кейнсианская модель государственного регулирования экономики. Неоконсервативная модель государственного регулирования экономики. Использование рекомендаций теории игр в

государственном управлении.

Системный и ситуационный подход в государственном управлении.
Синергический эффект в системе государственного управления.

Тема 2. Содержание механизмов государственного управления экономическим развитием

Методы государственного управления. Современные технологии государственного управления. Типология управленческих решений. Требования, предъявляемые к управленческим решениям. Принятие решения в условиях риска и неопределенности.

Методы разработки управленческого решения: формальные, эвристические методы, методы экспертных оценок. Диагностика проблемы и информационное обеспечение процесса принятия решения. Методы исследования проблемных ситуаций. Декомпозиция целей (построение дерева целей). Формирование стратегических решений. Разработка альтернатив действий. Стратегии ответных действий. Дерево решений (вариантов). Развитие системы принятия решения: интуитивные решения, решения, основанные на суждениях, на основе максим, на основе функций приоритетов. Построение дерева решений.

Развитие электронного правительства. Переход к цифровому государственному управлению.

Тема 3. Особенности управления государственным имуществом

Состав государственного имущества. Источники формирования государственного имущества. Состав органов управления государственным имуществом, их формирование, полномочия и функции.

Особенности управления имуществом государственных предприятий и учреждений, недвижимым имуществом. Понятие хозяйственного ведения и оперативного управления. Акционерная собственность государства. Типы учреждений и их права. Особый статус государственных корпораций. Цели и назначение их функционирования.

Порядок государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Понятие, принципы и задачи кадастрового учета недвижимости. Понятие приватизации государственного имущества. Цели, порядок и принципы приватизации.

Понятие национализации, ее цели и способы осуществления. Границы и варианты национализации. Сочетание национализации и приватизации в современных условиях экономического развития.

Понятие государственно-частного партнерства (ГЧП). Преимущества ГЧП. ГЧП как эффективная альтернатива приватизации. Основные формы ГЧП.

Тема 4. Особенности государственной инвестиционной политики

Сущность и основные принципы государственной инвестиционной политики. Основные этапы разработки и методы реализации муниципальной

инвестиционной политики.

Инструменты реализации государственной инвестиционной политики в России. Создание общих благоприятных условий для инвестирования. Прямое участие государства в инвестиционной деятельности. Формирования режима наибольшего благоприятствования для инвесторов. Государственно-частное партнерство.

Сущность и значение инвестиционной привлекательности для развития территории. Основные характеристики инвестиционного климата. Методики оценки инвестиционной привлекательности и инвестиционного климата регионов РФ.

Тема 5. Эффективность государственного управления

Современные подходы к определению эффективности государственного управления. Общая эффективность систем государственного управления. Экономическая, качественная и количественная эффективность систем государственного управления. Организационная, экономическая, социальная, технологическая, психологическая, правовая, экологическая, этическая, политическая эффективность управленческих решений.

Условия и факторы качества управленческих решений, их обоснованности, своевременности, непротиворечивости, реальности, конкретности. Обеспечение высокого качества решений: объективные условия, предварительное оценивание проблемы, временный фактор, ситуационные и поведенческие факторы, организационно-психологические предпосылки.

ПЕРЕЧЕНЬ РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

Основная литература

1. Никитина, Л. Н. Государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебное пособие / Л. Н. Никитина, Т. Р. Мкртчян, Н. Е. Тропынина. — Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский государственный университет промышленных технологий и дизайна, 2020. — 173 с. — Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/118373.html>. — ЭБС «IPRbooks».
2. Система государственного управления [Электронный ресурс]: учебное пособие / Н. В. Еременко, Ю. В. Лабовская, С. И. Луговской [и др.]. — Ставрополь: Ставропольский государственный аграрный университет, 2022. — 124 с. — Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/133772.html>. — ЭБС «IPRbooks».
3. Система муниципального управления [Электронный ресурс]: учебное пособие / Н. В. Мирошниченко, И. Ф. Дедюхина, Н. В. Еременко [и др.]. — Ставрополь: Ставропольский государственный аграрный университет, 2021. — 105 с. — Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/121701.html>. — ЭБС «IPRbooks».

4. Скрынченко, Б. Л. Основы государственного и муниципального управления. Курс лекций [Электронный ресурс]: учебное пособие / Б. Л. Скрынченко, А. В. Тараканов. – М.: Дашков и К, 2022. – 340 с. - Режим доступа: <https://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785394050893.html>. - ЭБС "Консультант студента".
5. Управление государственной и муниципальной собственностью [Электронный ресурс]: конспект лекций / А. М. Садекова. — Донецк: Донецкая академия управления и государственной службы, 2021. — 139 с. — Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/123510.html>.— ЭБС «IPRbooks».

Дополнительная литература

6. Ведяева, Е. С. Государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебное пособие / Е. С. Ведяева, А. А. Гребенникова. — Саратов: Вузовское образование, 2019. — 166 с. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/82669..html>. — ЭБС «IPRbooks».
7. Косоруков, А. А. Цифровые технологии в системе государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: учебник / А. А. Косоруков. — М.: Ай Пи Ар Медиа, 2024. — 207 с. — Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/134011.html>. — ЭБС «IPRbooks».
8. Боброва, Д. Н. Государственная и муниципальная служба. Введение в специальность [Электронный ресурс]: учебное пособие / Д. Н. Боброва, Н. Д. Стрекалова, Н. Н. Фролова. — Санкт-Петербург: Издательство РГПУ им. А. И. Герцена, 2022. — 140 с. — Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/131701.html>. — ЭБС «IPRbooks».
9. Государственное и муниципальное управление в современной России [Электронный ресурс]: монография / Н. В. Мирошниченко, В. Ю. Максимов, С. И. Луговской [и др.]. — Ставрополь: АГРУС, 2021. — 196 с. — Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/133817.html>. — ЭБС «IPRbooks».
10. Возможности современного государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: коллективная монография / Е. Н. Рудакова, А. А. Сафронова, В. Ю. Дианова [и др.]; под редакцией Е. Н. Рудакова. — М.: Научный консультант, 2018. — 294 с. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/80790..html>. — ЭБС «IPRbooks».
11. Шпак, А. С. Инновационная стратегия в государственном и муниципальном управлении [Электронный ресурс]: учебное пособие / А. С. Шпак. — Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2019. — 192 с. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/83267.html>. — ЭБС «IPRbooks».
12. Яковлева, М. А. Социальные основы государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: учебно-методическое пособие / М. А. Яковлева. — М.: Московский педагогический государственный университет, 2019. — 72 с. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/94685..html>. — ЭБС «IPRbooks».
13. Формы и методы государственного управления в современных условиях развития [Электронный ресурс]: монография / Б. В. Россинский, А. И. Стахов, С. В. Запольский [и др.]; под редакцией С. В. Запольского. — М.:

Прометей, 2017. — 394 с. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/94578..html>. — ЭБС «IPRbooks».

14. Цифра и власть: цифровые технологии в государственном управлении [Электронный ресурс]: коллективная монография / О. Н. Слоботчиков, С. Д. Козлов, М. В. Шатохин [и др.]; под редакцией С. Д. Козлова, О. Н. Слоботчикова. — М.: Институт мировых цивилизаций, 2020. — 268 с. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/99296..html>. — ЭБС «IPRbooks».
15. Мидлер, Е. А. Государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебное пособие. - Ростов н/Д: Изд-во ЮФУ, 2018. - 109 с. - Режим доступа: <https://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785927528127.html>. - ЭБС "Консультант студента".

Периодические издания

1. Проблемы прогнозирования [Текст]: науч. журн./ Ин-т народнохозяйств. прогнозирования Рос. акад. наук. - Москва: Наука, 1990 - Выходит раз в два месяца. - ISSN 0868-6351 (2004-2018)
2. Вопросы экономики [Текст]: науч.-практ. журн./ Ин-т экономики Рос. акад. наук. - Москва: Вопр. экономики, 1929 - Выходит ежемесячно. - ISSN 0042-8736 (2011-2020)

Интернет-ресурсы:

1. Электронно-библиотечная система «BOOK.ru»: <http://book.ru>.
2. Электронная библиотека Издательского дома «Гребенников»: <http://grebennikon.ru/>.
3. Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU: <https://www.elibrary.ru/defaultx.asp?>
4. Научная электронная библиотека «КИБЕРЛЕНИНКА»: <https://cyberleninka.ru/>.
5. Вопросы государственного и муниципального управления. — М.: НИУ ВШЭ, (2015-2020). — ISSN 1999-5431. Режим доступа: <https://vgmu.hse.ru/contents.html>.
6. Актуальные проблемы экономики и менеджмента. — Саратов: СГТУ имени Гагарина Ю.А., (2015-2020). — ISSN 2312-5535. Режим доступа: <http://www.sstu.ru/nauka/nauchnye-izdaniya/zhurnal-aktualnye-problemy-ekonomiki-i-menedzhmenta/arkhiv/>

ПРИМЕР ТЕСТОВЫХ ЗАДАНИЙ

1. Одно из средств политического воздействия на массы, оружие борьбы классов и их партий называется:
А) агитация
Б) убеждение
В) принуждение
2. К полномочиям Президента РФ относится:
А) назначение на должность судей высших судебных инстанций
Б) назначение Председателя Правительства РФ, кандидатура которого утверждена Государственной Думой
В) утверждение изменения границ между субъектами РФ
Г) назначение на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождение от должности Генерального прокурора РФ
Д) назначение и освобождение от должности Председателя Центрального банка РФ
3. Основные направления внутренней и внешней политики государства в РФ определяет:
А) парламент
Б) правительство
В) президент
Г) правящая партия
4. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации включает:
А) 400 депутатов
Б) 450 депутатов
В) 500 депутатов
5. В Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации входят:
А) по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации
Б) по три представителя от каждого субъекта Российской Федерации
В) не более 30 представителей Российской Федерации, назначаемых Президентом РФ