

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«Саратовский государственный технический университет**  
**имени Гагарина Ю.А.»**  
Социально-экономический институт

**«УТВЕРЖДАЮ»**  
проректор по учебной работе  
СГТУ имени Гагарина Ю.А.  
Мизякина О.Б.

**ПРОГРАММА**  
**вступительного испытания**  
междисциплинарный экзамен  
«Государственное и муниципальное управление»  
для поступающих на направление подготовки магистров  
38.04.04 Государственное и муниципальное управление  
(магистерская программа «Государственное управление экономическим  
развитием»)

Саратов 2025

## **СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ**

### **Раздел 1: «Государственное и муниципальное управление»**

#### **Тема 1. Государство как субъект управления**

Роль государства в управлении обществом. Объективная необходимость государственного управления. Обоснование степени вмешательства государства в рыночные отношения. Признаки государства. Разнообразие форм государства. Особенности современных форм правления. Особенности смешанных форм правления.

Формы национально-государственного и административно-территориального устройства: унитарное и федеративное государство, конфедерация. Проблема суверенитета в федеративном государстве. Принципы построения федераций. Политический (государственный) режим: понятие, виды. Демократические и антидемократические режимы.

Понятие и основные элементы системы государственного управления (субъект, объект, прямая и обратная связь). Цели и принципы государственного управления. Функции государственного управления.

#### **Тема 2. Понятие, принципы и функции муниципального управления**

Сущность местного самоуправления и его взаимосвязь с развитием общества. Принципы и преимущества местного самоуправления.

Понятие и содержание процесса муниципального управления. Основные факторы, определяющие особенности муниципального управления.

Система муниципального управления (субъект, объект, прямая и обратная связь). Цели и функции муниципального управления. Методы муниципального управления.

Муниципальное образование как объект муниципального управления. Типология муниципальных образований. Формы взаимодействия государственной власти и местного самоуправления.

#### **Тема 3. Планирование и прогнозирование в системе государственного и муниципального управления**

Сущность планирования и прогнозирования. Основные характеристики планов и прогнозов. Основы методологии планирования и прогнозирования. Основные стадии прогнозирования. Основные стадии планирования.

Классификация прогнозов по объекту прогнозирования, по временному признаку, по степени сложности, другим критериям. Классификация планов. Индикативное и директивное планирование. Особенности стратегического планирования развития социально-экономических систем.

Классификация методов планирования и прогнозирования. Экспертные методы прогнозирования. Формализованные методы прогнозирования. Использование экономико-математических методов и моделирования социально-экономических процессов в планировании развития современной экономики на разных уровнях управления. Балансовый, нормативный и программно-целевой методы планирования экономики.

#### **Тема 4. Особенности организации государственного управления в РФ**

**Федерализм как форма организации и принцип государственного управления. Принцип разделения властных полномочий.**

**Полномочия Президента РФ. Ограничения президентской власти. Роль Администрации Президента РФ. Статус и задачи Полномочного представителя Президента РФ в федеральном округе.**

**Основы формирования и функционирования Федерального Собрания РФ, Государственной Думы РФ, ее комитетов и комиссий. Порядок работы Государственной Думы и Совета Федерации. Вопросы, отнесенные к ведению Государственной Думы и Совета Федерации.**

**Основы формирования и функции Правительства РФ, федеральных министерств, служб и агентств.**

**Система судов в РФ. Функции органов судебной власти. Конституционный Суд Российской Федерации: предметы ведения и виды решений. Суды общей юрисдикции: Верховный Суд, республиканские, краевые и областные суды.**

**Законодательные, исполнительные и судебные органы субъектов РФ, их полномочия и предметы ведения.**

#### **Тема 5. Местное самоуправление и муниципальное управление в РФ**

**Виды муниципальных образований в РФ. Экономические основы местного самоуправления. Предназначение и классификация органов местного самоуправления. Модели организации местной власти в Российской Федерации. Состав, задачи и функции органов местного самоуправления. Устав муниципального образования.**

**Структура, права и ответственность представительного органа муниципального образования. Порядок формирования местного представительного органа. Сроки и порядок работы представительного органа. Статус депутата. Структура городской Думы.**

**Предметы ведения, функции, полномочия и компетенция исполнительных органов местного самоуправления. Организационная структура местной администрации. Особенности замещения должности главы местной администрации. Взаимоотношения администрации с представительным органом.**

**Полномочия главы муниципального образования. Особенности замещения должности главы муниципального образования. Принятие отставки и отрешение от должности. Проблемы взаимоотношений главы муниципального образования с представительным органом местного самоуправления**

**Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Организация межмуниципального сотрудничества.**

**Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Местный референдум как высшее непосредственное выражение воли населения данной территории. Муниципальные выборы, как**

самая массовая форма прямого участия народа в местном самоуправлении. Сход жителей муниципального образования.

#### Тема 6. Особенности государственной и муниципальной службы в РФ

Цели, задачи и принципы государственной и муниципальной службы. Наниматель и представители нанимателя государственного и муниципального служащего.

Содержание системы государственной службы РФ. Уровни государственной службы РФ. Виды государственной службы. Порядок поступления, прохождения и прекращения государственной службы. Реестры должностей государственной службы. Реестры государственных служащих.

Должности гражданской службы и их классификация. Классные чины гражданской службы РФ и субъектов РФ. Квалификационные требования для замещения должностей гражданской службы. Правовой статус гражданского служащего. Основные права и обязанности гражданского служащего. Ограничения, связанные с гражданской службой. Запреты, связанные с гражданской службой. Требования к служебному поведению.

Способы замещения должности гражданской службы. Предназначение конкурса и механизм замещения вакантной должности по конкурсу. Понятие кадрового резерва на гражданской службе. Понятие денежного содержания и основы его определения. Система государственных гарантий гражданских служащих. Поощрения и награждения за гражданскую службу. Виды дисциплинарных взысканий, порядок их применения и снятия.

Должности муниципальной службы и их классификация. Основные права и обязанности муниципального служащего. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой. Требования к служебному поведению. Порядок поступления, прохождения и прекращения муниципальной службы. Конкурс на замещение должности муниципальной службы.

### **Раздел 2: «Государственное управление экономическим развитием»**

#### Тема 1. Основные теории происхождения и управления государством

Современные теоретические подходы к обоснованию возникновения государства. Причины многообразия теорий происхождения государства. Марксистская теория происхождения государства. Теории внешнего и внутреннего насилия. Теологическая, патриархальная, договорная, психологическая и другие теории происхождения государства. Причины и условия развития государства. Факторы, формирующие легитимность власти.

Реализация функций управления в современном государстве. Сущность и виды государственной экономической политики. Модели государственного регулирования рыночной экономики. Классическая модель взаимодействия экономики и государства. Кейнсианская модель государственного регулирования экономики. Неоконсервативная модель государственного регулирования экономики. Использование рекомендаций теории игр в государственном управлении.

**Системный и ситуационный подход в государственном управлении. Синергический эффект в системе государственного управления.**

**Тема 2. Содержание механизмов государственного управления экономическим развитием**

Методы государственного управления. Современные технологии государственного управления. Типология управленческих решений. Требования, предъявляемые к управленческим решениям. Принятие решения в условиях риска и неопределенности.

Методы разработки управленческого решения: формальные, эристические методы, методы экспертных оценок. Диагностика проблемы и информационное обеспечение процесса принятия решения. Методы исследования проблемных ситуаций. Декомпозиция целей (построение дерева целей). Формирование стратегических решений. Разработка альтернатив действий. Стратегии ответных действий. Дерево решений (вариантов). Развитие системы принятия решения: интуитивные решения, решения, основанные на суждениях, на основе максим, на основе функций приоритетов. Построение дерева решений.

Развитие электронного правительства. Переход к цифровому государственному управлению.

**Тема 3. Особенности управления государственным имуществом**

Состав государственного имущества. Источники формирования государственного имущества. Состав органов управления государственным имуществом, их формирование, полномочия и функции.

Особенности управления имуществом государственных предприятий и учреждений, недвижимым имуществом. Понятие хозяйственного ведения и оперативного управления. Акционерная собственность государства. Типы учреждений и их права. Особый статус государственных корпораций. Цели и назначение их функционирования.

Порядок государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Понятие, принципы и задачи кадастрового учета недвижимости. Понятие приватизации государственного имущества. Цели, порядок и принципы приватизации.

Понятие национализации, ее цели и способы осуществления. Границы и варианты национализации. Сочетание национализации и приватизации в современных условиях экономического развития.

Понятие государственно-частного партнерства (ГЧП). Преимущества ГЧП. ГЧП как эффективная альтернатива приватизации. Основные формы ГЧП.

**Тема 4. Особенности государственной инвестиционной политики**

Сущность и основные принципы государственной инвестиционной политики. Основные этапы разработки и методы реализации муниципальной инвестиционной политики.

Инструменты реализации государственной инвестиционной политики в России. Создание общих благоприятных условий для инвестирования. Прямое участие государства в инвестиционной деятельности. Формирования режима наибольшего благоприятствования для инвесторов. Государственно-частное партнерство.

Сущность и значение инвестиционной привлекательности для развития территории. Основные характеристики инвестиционного климата. Методики оценки инвестиционной привлекательности и инвестиционного климата регионов РФ.

### Тема 5. Эффективность государственного управления

Современные подходы к определению эффективности государственного управления. Общая эффективность систем государственного управления. Экономическая, качественная и количественная эффективность систем государственного управления. Организационная, экономическая, социальная, технологическая, психологическая, правовая, экологическая, этическая, политическая эффективность управленческих решений.

Условия и факторы качества управленческих решений, их обоснованности, своевременности, непротиворечивости, реальности, конкретности. Обеспечение высокого качества решений: объективные условия, предварительное оценивание проблемы, временный фактор, ситуационные и поведенческие факторы, организационно-психологические предпосылки.

## ПЕРЕЧЕНЬ РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

### Основная литература

1. Мухаев, Р. Т. Система государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2023. — 688 с. — Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/142700.html>. — ЭБС «IPRbooks».
2. Система государственного управления [Электронный ресурс]: учебное пособие / Н. В. Еременко, Ю. В. Лабовская, С. И. Луговской [и др.]. — Ставрополь: Ставропольский государственный аграрный университет, 2022. — 124 с. - Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/133772.html>. — ЭБС «IPRbooks».
3. Скрынченко, Б. Л. Государственное и муниципальное управление: введение в специальность. Курс лекций [Электронный ресурс]: учебное пособие.- Москва: Дашков и К, 2023. - 186 с. - Режим доступа: <https://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785394055799.html>. - ЭБС "Консультант студента".
4. Государственное управление: теория, функции, механизмы [Электронный ресурс]: учебное пособие / под науч. ред. А. В. Клименко. - Москва: Высшая школа экономики, 2022. - 277 с. - Режим доступа:

<https://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785759824343.html>.

- ЭБС

"Консультант студента".

5. Иванова, М. В. Теория и механизмы современного государственного управления [Электронный ресурс]: учебное пособие / М. В. Иванова. — Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, 2023. — 91 с. — Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/143098.html>. — ЭБС «IPRbooks».

### **Дополнительная литература**

6. Возможности современного государственного и муниципального управления и контроля: теория и практика [Электронный ресурс]: коллективная монография / Е. Н. Рудакова, А. А. Сафонова, В. Ю. Дианова [и др.] ; под редакцией Е. Н. Рудаковой.— Москва: Научный консультант, 2024. — 294 с. — Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/140453.html>. — ЭБС «IPRbooks».
7. Вопросы общей теории государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: монография / Н. В. Мирошниченко, В. Ю. Максимов, С. И. Луговской [и др.]. — Ставрополь: АГРУС, 2022. — 200 с. — Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/133814.html>. — ЭБС «IPRbooks».
8. Проблемы оценки эффективности государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: монография / Н. В. Мирошниченко, Н. В. Еременко, С. И. Луговской [и др.]. — Ставрополь: АГРУС, 2022. — 204 с. — Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/133830.html>. — ЭБС «IPRbooks».
9. Государственное и муниципальное управление в современной России [Электронный ресурс]: монография / Н. В. Мирошниченко, В. Ю. Максимов, С. И. Луговской [и др.]. — Ставрополь: АГРУС, 2021. — 196 с. — Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/133817.html>. — ЭБС «IPRbooks».
10. Яковлева, М. А. Социальные основы государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: практикум / М. А. Яковлева. — 2-е изд. — Москва: Московский педагогический государственный университет, 2024. — 40 с. — Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/146231.html>. — ЭБС «IPRbooks».
11. Брянцев, И. И. Зарубежный опыт государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: учебное пособие / И. И. Брянцев, А. А. Гребенникова, К. Н. Рамазанов. — Москва: Ай Пи Ар Медиа, 2023. — 119 с. — Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/129717.html>. — ЭБС «IPRbooks».
12. Митрофанова, О. Н. Государственно-общественное управление [Электронный ресурс]: учебное пособие / О. Н. Митрофанова. — Липецк: Липецкий государственный технический университет, ЭБС АСВ, 2022. — 117 с. - Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/128709.html>. — ЭБС «IPRbooks».
13. Лазарева В.В. Стратегический подход в государственном и муниципальном управлении [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Лазарева В.В., Енина

- Д.В., Дьяченко В.Н. — М.: Ай Пи Медиа, 2024.— 284 с.— Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/143769.html>. — ЭБС «IPRbooks».
14. Маркова, Е. С. Цифровая трансформация государственного управления: теория, методология, практика [Электронный ресурс]: монография / Е. С. Маркова, А. Е. Кисова, Н. Н. Зюзина. — Липецк: Липецкий государственный технический университет, ЭБС АСВ, 2022. — 170 с. — Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/126382.html>. — ЭБС «IPRbooks».
15. Косоруков, А. А. Цифровые технологии в системе государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: учебник / А. А. Косоруков. — М.: Ай Пи Медиа, 2024. — 207 с. — Режим доступа: <https://www.iprbookshop.ru/134011.html>. — ЭБС «IPRbooks».

### *Периодические издания*

1. Вопросы экономики [Текст]: науч.-практ. журн./ Ин-т экономики Рос. акад. наук. - Москва: Вопр. экономики, 1929 - Выходит ежемесячно. - ISSN 0042-8736 (2011-2025)

#### *Интернет-ресурсы:*

1. Электронно-библиотечная система «BOOK.ru»: <http://book.ru>.
2. Электронная библиотека Издательского дома «Гребенников»: <http://grebennikon.ru/>.
3. Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU: <https://www.elibrary.ru/defaultx.asp?>
4. Научная электронная библиотека «КИБЕРЛЕНИНКА»: <https://cyberleninka.ru/>.
5. Вопросы государственного и муниципального управления. – М.: НИУ ВШЭ, (2015-2025). - ISSN 1999-5431. Режим доступа: <https://vgmu.hse.ru/contents.html>.
6. Актуальные проблемы экономики и менеджмента. – Саратов: СГТУ имени Гагарина Ю.А., (2015-2025). – ISSN 2312-5535. Режим доступа: <http://www.sstu.ru/nauka/nauchnye-izdaniya/zhurnal-aktualnye-problemy-ekonomiki-i-menedzhmenta/arkhiv/>

## **ПРИМЕР ТЕСТОВЫХ ЗАДАНИЙ**

1. Одно из средств политического воздействия на массы, оружие борьбы классов и их партий называется:  
А) агитация  
Б) убеждение  
В) принуждение
  
2. К полномочиям Президента РФ относится:  
А) назначение на должность судей высших судебных инстанций  
Б) назначение Председателя Правительства РФ, кандидатура которого утверждена Государственной Думой  
В) утверждение изменения границ между субъектами РФ  
Г) назначение на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождение от должности Генерального прокурора РФ  
Д) назначение и освобождение от должности Председателя Центрального банка РФ
  
3. Основные направления внутренней и внешней политики государства в РФ определяет:  
А) парламент  
Б) правительство  
В) президент  
Г) правящая партия
  
4. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации включает:  
А) 400 депутатов  
Б) 450 депутатов  
В) 500 депутатов
  
5. В Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации входят:  
А) по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации  
Б) по три представителя от каждого субъекта Российской Федерации  
В) не более 30 представителей Российской Федерации, назначаемых Президентом РФ